



ІВАНО-ФРАНКІВСЬКИЙ ОКРУЖНИЙ АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД

ПОСТАНОВА

ІМЕНЕМ УКРАЇНИ

"22" січня 2015 р.

Справа № 809/3422/14

м. Івано-Франківськ

Івано-Франківський окружний адміністративний суд у складі:

Судді Тимощука О.Л.

при секретарі Котик Д.М.,

за участю:

позивача - ОСОБА_1,

представника позивача - ОСОБА_2,

представника відповідача - Бурчаковської Т.П.,

розглянувши у відкритому судовому засіданні в приміщенні суду адміністративну справу

за позовом: ОСОБА_1,

до відповідача: Управління Державтоінспекції УМВС України в Івано-Франківській області,

про виплату заборгованої заробітної плати,-

ВСТАНОВИВ:

ОСОБА_1 (надалі також - позивач) звернувся в суд з адміністративним позовом до Управління Державтоінспекції УМВС України в Івано-Франківській області (надалі також - відповідач) про виплату заборгованої заробітної плати за 2012-2013 роки в сумі 96084,67 грн. В судовому засіданні 22 січня 2014 року представником позивача уточнено позовні вимоги шляхом зменшення суми виплати заборгованої заробітної плати до 11914,48 грн, обґрунтовуючи суму доповненням до звіту незалежного аудитора від 1 серпня 2014 року щодо оплати праці позивача за надурочний час, за роботу у вихідний день та роботу у нічний час, доплати за роботу у нічний час за 2012-2013 роки (том 1, а.с.233).

Позовні вимоги, з врахуванням уточнення, мотивовані тим, що позивача було звільнено з роботи та проведено неповний розрахунок, оскільки відповідачем при обрахунку заробітної плати не враховано надурочної роботи, роботи у вихідні, святкові, неробочі дні, а також роботи вночі. Просить стягнути не виплачену заробітну плату згідно з доповнення до звіту незалежного аудитора в сумі 11914,48 грн.

Позивач та його представник вимоги, викладені в позовній заяві, з врахуванням усного уточнення підтримали в повному обсязі. Просили позов задовольнити повністю.

Представник відповідача проти позову заперечила з підстав наведених в письмовому запереченні. Акцентувала увагу на тому, що позивач проходив службу в органах Міністерства внутрішніх справ України, тому правовідносини між позивачем і відповідачем, згідно роз'яснень Верховного Суду України регулюються не [Кодексом законів про працю України](#) а [Законом України «Про міліцію»](#), Положенням про проходження служби рядовим і начальницьким складом органів внутрішніх справ України та Дисциплінарним Статутом органів внутрішніх справ України. Виплати працівникові міліції компенсації за службу в понаднормовий час у дні щотижневого відпочинку та святкові дні необхідні такі складові, як межі асигнувань, письмовий наказ керівників ОВС, графіки нарядів чергувань, затверджені керівником ОВС та таблиць з обов'язковою відміткою в ньому кількості відпрацьованих годин. Оскільки такі складові, як письмовий наказ керівника ОВС та таблиць з обов'язковою відміткою в ньому кількості відпрацьованих годин відсутні то і позовні вимоги про стягнення компенсації безпідставні. Просила в задоволенні позову відмовити.

Розглянувши матеріали адміністративної справи, заслухавши пояснення позивача, представників позивача та відповідача, дослідивши та оцінивши наявні в матеріалах справи письмові докази, судом встановлено наступне.

30.09.2013 року наказом УМВС України в Івано-Франківській області № 374 о/с, по особовому складу, відповідно до вимог Положення про проходження служби рядовим і начальницьким складом органів внутрішніх справ, звільнено, за п. «б» статті 63 у запас (через хворобу), старшого прапорщика міліції ОСОБА_1, інспектора дорожньо-патрульної служби ДАІ при УМВС України в Івано-Франківській області, з 30 вересня 2013 року (том 1, а.с.50).

Позивач, 23.09.2014 року звернувся до Управління Державтоінспекції УМВС в Івано-Франківській області з проханням здійснити йому нарахування та виплату неправомірно не виплаченої заробітної плати у зв'язку з роботою у нічний час і понаднормово. Додатково направив аудиторський висновок з обрахунком недоплаченої заробітної плати а сумі 96084,67 грн (том 1, а.с.63-88).

Відповідач листом №16/3468 від 29.10.2014 року (том 1, а.с.122-123) повідомив позивача, що УДАІ УМВС України в Івано-Франківській області заборгованості перед позивачем немає. Водночас зазначив, що [Кодекс Законів про працю України](#), на підставі якого здійснено аудиторський висновок щодо сум не виплаченої заробітної плати, не поширюється на військовослужбовців і прирівняних до них осіб (рядовий і начальницький склад органів внутрішніх справ), оскільки вони одержують грошове забезпечення у зв'язку з виконанням обов'язків несення служби.

Не погоджуючись з висновком відповідача, позивач звернувся до суду з метою захисту свого порушеного права.

При вирішенні даного спору, у відповідності до пункту 3 частини 1 [статті 161 Кодексу адміністративного судочинства України](#), суд застосовує наступні нормативні правові акти: [Конституцію України № 254к/96-ВР від 28.06.1996 року](#); [Закон України «Про міліцію» № 565-ХІІ від 20.12.1990 року](#) (надалі також - [Закон №565](#)); [Постанову Кабінету Міністрів України «Про порядок компенсації особам рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ за службу понад установлений законодавством робочий час, а також у дні щотижневого відпочинку та святкові дні» від 14 вересня 1991 р., №197](#) (надалі також - [Постанова №197](#)); [Інструкцію про порядок виплати грошового забезпечення особам рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ, затверджену \[наказом Міністерства внутрішніх справ України від 31 грудня 2007 р., №499\]\(#\)](#) (надалі також - [Інструкція №499](#)); [Положення про проходження служби рядовим і начальницьким складом органів внутрішніх справ, затверджене, \[постановою Кабінету Міністрів УРСР від 29 липня 1991 р. N 114\]\(#\)](#) (надалі також - [Положення №114](#)); [Інструкцію з питань діяльності підрозділів дорожньо-патрульної служби Державтоінспекції МВС, затверджену \[наказом Міністерства внутрішніх справ України від 27 березня 2009 р., №111\]\(#\)](#) (надалі також - [Інструкція №111](#)).

Відповідно до абзацу 2 [статті 19 Конституції України](#), органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені [Конституцією](#) та законами України.

Відповідно до абзацу 1 та 4 [статті 43 Конституції України](#), кожен має право на працю, що включає можливість заробляти собі на життя працею, яку він вільно обирає або на яку вільно погоджується. Кожен має право на належні, безпечні і здорові умови праці, на заробітну плату, не нижчу від визначеної законом.

Відповідно до частин 1 та 3 [статті 23 Загальної декларації прав людини від 10.12.1948 року](#), кожна людина має право на працю, на вільний вибір роботи, на справедливі і сприятливі умови праці та на захист від безробіття. Кожний працюючий має право на справедливу і задовільну винагороду, яка забезпечує гідне людини існування, її самої та її сім'ї, і яка в разі необхідності доповнюється іншими засобами соціального забезпечення.

Згідно з [статтею 1 \[Закону №565\]\(#\)](#), міліція в Україні - державний озброєний орган виконавчої влади, який захищає життя, здоров'я, права і свободи громадян, власність, природне середовище, інтереси суспільства і держави від протиправних посягань.

Абзацом 1 [статті 16 \[Закону №565\]\(#\)](#) передбачено, що особовий склад міліції складається з працівників, що проходять державну службу в підрозділах міліції, яким відповідно до чинного законодавства присвоєно спеціальні звання міліції.

Відповідно до абзацу 1 [статті 18 \[Закону №565\]\(#\)](#), порядок та умови проходження служби в міліції регламентуються [Положенням про проходження служби особовим складом органів внутрішніх справ, затвердженим Кабінетом Міністрів України](#).

Абзацами 12 та 13 [Закону №565](#) передбачено, що для працівників міліції встановлюється 41-годинний робочий тиждень. У необхідних випадках особи рядового і начальницького складу несуть службу понад встановлену тривалість робочого часу, а також у вихідні та святкові дні. Оплата праці в надурочний і нічний час, у вихідні та святкові дні провадиться відповідно до вимог законодавства. Дана норма також дублюється в [Положенні №114](#), а саме в пункті 21 цього [Положення](#).

Абзацом 3 пункту 21 Положення №114 передбачено, що при змінній роботі (службі) і безперервному чергуванні встановлюється однакова тривалість денної, вечірньої та нічної зміни.

Відповідно до частини 1 та 2 Постанови №197, при залученні осіб рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ, які утримуються за рахунок коштів республіканського та місцевих бюджетів, а також коштів, що надходять за договорами від міністерств, відомств, підприємств, установ, організацій і громадян, до несення служби понад установлений законодавством робочий час оплата їхньої праці за цей час провадиться у розмірах, передбачених законодавством України про працю, з розрахунку посадового окладу й окладу за спеціальним званням. Служба осіб рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ у дні щотижневого відпочинку та святкові дні може компенсуватися за їхньою згодою наданням іншого дня відпочинку або в грошовій формі у подвійному розмірі.

Порядок компенсації за службу в понаднормовий час, у дні щотижневого відпочинку та святкові дні встановлено пунктом 3.7 розділу III Інструкції про порядок виплати грошового забезпечення особам рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ, затвердженої [наказом МВС України від 31 грудня 2007 року №499](#), зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 12 березня 2008 року за №205/14896 (із змінами).

Приписами вищевказаного пункту передбачено, що при залученні осіб рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ до несення служби понад установлений законодавством робочий час виплата грошового забезпечення проводиться з розрахунку посадового окладу й окладу за спеціальним званням.

Годинна ставка обчислюється шляхом поділу місячного посадового окладу та окладу за спеціальним званням на кількість годин робочого часу в поточному місяці. При цьому понаднормові роботи не повинні перевищувати для кожного працівника чотирьох годин протягом двох днів поспіль і 120 годин на рік.

Служба осіб рядового і начальницького складу у дні щотижневого відпочинку та святкові дні може компенсуватися за їхньою згодою шляхом надання їм іншого дня відпочинку або в грошовій формі. Компенсація понаднормових робіт шляхом надання відгулів не допускається.

Підставою для залучення працівників органів внутрішніх справ до понаднормової служби чи в дні щотижневого відпочинку та святкові дні є: а) письмові накази керівників органів внутрішніх справ; б) графіки нарядів чергувань, затверджені керівниками органів внутрішніх справ.

Облік робочого часу здійснюється шляхом ведення щомісячного табеля з обов'язковою відміткою в ньому кількості відпрацьованих годин.

Службою в нічний час вважається виконання особами рядового і начальницького складу органів, підрозділів установ і навчальних закладів внутрішніх справ службових обов'язків у період з 22.00 до 06.00.

Інструкція №111 визначає завдання та функції працівників підрозділів дорожньо-патрульної служби (далі - підрозділи ДПС), що здійснюють нагляд за дорожнім рухом, взаємовідносини та профілактичну роботу з учасниками дорожнього руху, дії під час отримання інформації про дорожньо-транспортну пригоду (далі - ДТП) та порушень

правил, норм і стандартів у сфері безпеки дорожнього руху, а також організацію взаємодії з іншими підрозділами органів внутрішніх справ України (далі - ОВС).

Відповідно до пункту 9.7 Інструкції №111, розрахунок сил і засобів та розстановка нарядів ДПС відповідно до дислокації маршрутів патрулювання і постів розробляються на 1 добу і затверджуються керівником управління (відділу) Державтоінспекції МВС ГУМВС, УМВС, відділу (відділення) Державтоінспекції МВС з обслуговування адміністративних територій міст, районів, районів у містах.

Згідно з пунктом 9.8 Інструкції, робоча зміна нарядів ДПС не повинна перевищувати 8 годин. У разі службової необхідності тривалість робочого часу працівників підрозділів ДПС може бути збільшена до 12 годин на підставі наказу начальника ГУМВС, УМВС з чітко визначеними і обґрунтованими причинами видання такого наказу (дія такого наказу не повинна перевищувати 30 діб). Пунктом 9.9 Інструкції №111 передбачено, що режим роботи особового складу підрозділу ДПС встановлюється за щомісячним графіком, який затверджується командиром підрозділу ДПС. У графіку вказуються дні й години несення служби кожним працівником та їх вихідні дні.

З приводу несення служби в органах внутрішніх справ України у відповідача зауважень не виникало.

З метою дослідження часу несення служби позивачем, судом досліджено: журнали патрулювання позивача (том 1, а.с.9-20); відомості обліку роботи по нагляду за дорожнім рухом (том 1, а.с.42-49); графіки несення служби щодо відповідача за спірний період (том 1, а.с.136-147); книги нарядів УДАІ УМВС України в Івано-Франківській області щодо позивача, з яких відповідачем надано витяги (том 1, а.с.149-165); постові відомості розстановки нарядів дорожньо-патрульної служби (том 1, а.с.188-228); довідку №16/4411 від 19.12.2014 року з інформацією, що позивач із рапортом про надання йому додаткових днів відпочинку у зв'язку з несенням служби у дні щотижневого відпочинку та святкові дні, жодного разу до керівництва УДАІ УМВС України в Івано-Франківській області не звертався (том 1, а.с.166); довідку №16/4410 від 29.12.2014 року з інформацією, що за період з 10.04.2012 року по 30.08.2013 року відсутні будь-які накази керівництва підрозділу щодо понаднормової служби, а також в дні щотижневого відпочинку та святкові дні, відповідно відсутні будь-які графіки щодо такої служби та додаткові таблиці (том 1, а.с.167).

Також суду надано Накази відповідача: №643 від 19.10.2012 року про переведення особового складу органів внутрішніх справ області на посилений варіант оперативно-службової діяльності, у період з 09:00 20 жовтня 2012 року і до офіційного оприлюднення результатів голосування; №654 від 25.10.2012 року про закріплення працівників служб і підрозділів УМВС, особового складу ЛВ на станції Івано-Франківськ, факультету ГБ та СР ЛьвДУВС за виборчими дільницями, згідно доданої розстановки позивача закріплено в с.Клузів, вул.Лесі Українки, 26А; наказ №772 від 26.12.2012 року про переведення особового складу органів внутрішніх справ області на посилений варіант оперативно-службової діяльності, з 09:00 30 грудня 2012 року до 09:00 08 січня 2013 року.

Дослідивши вищевказані документи в їх сукупності, судом встановлено, що робоча зміна позивача не перевищувала 8-ми годин в робочому дні, проте встановлені обставини роботи більше ніж 41 годину в тиждень (без вихідних днів), також встановлено роботу в нічний час, вихідні та святкові дні.

Судом встановлено, що відповідно до розрахунків середньомісячного грошового забезпечення у 2012 - 2013 роках (том 1 а.с.117-120) та довідки про нараховане та виплачене грошове забезпечення за період з 10 квітня 2012 року по 30 вересня 2013 року старшого прапорщика міліції ОСОБА_1 (том 1, а.с.121) не враховано особливостей обрахунку роботи в нічний час та не враховано роботи надурочно, понад 41 годин в робочому тижні. Позивачу нараховувалась однакова заробітна плата як при роботі в денний, вечірній так і в нічний час.

Представник відповідача, в процесі дослідження часу роботи позивача не заперечувала встановлені судом обставини роботи позивача більше ніж 41 годину в тиждень, роботи в нічний час та в святкові та неробочі дні. Доводи відповідача щодо безпідставності донарахування заробітної плати позивачу ґрунтуються на відсутності належно оформлених підтверджуючих документів роботи в понадурочний час, а саме наказів керівництва та графіків чергувань.

Проте, посилення відповідача як на підставу позбавлення компенсації за службу в понаднормовий час, у дні щотижневого відпочинку та святкові дні на відсутність наказів керівників органу внутрішніх справ про залучення позивача до надурочних робіт є необґрунтованим, оскільки обов'язки щодо здійснення обліку робочого часу покладається на роботодавця, а не на працівника. Неналежне виконання обов'язків щодо оформлення та збереження документів, які є підставою для нарахування та виплати позивачу компенсації за службу в понаднормовий час у дні щотижневого відпочинку та святкові дні не можуть бути підставами для невиконання позивачу такої компенсації. Також, не може бути підставою недоплати вказаної компенсації відсутність звернення позивача до роботодавця з проханням надання додаткового вихідного, так як в разі звільнення позивача за ним залишається право такої компенсації.

Відомості, внесені в офіційні документи відповідача про перебування позивача на чергуванні згідно із затвердженим графіком, отримання та здача табельної зброї, накази про приведення органів УДАІ УМВС в Івано-Франківській області на посиленій режим дають вичерпні свідчення про період та час роботи ОСОБА_1.

В судовому засіданні, при дослідженні та оголошенні доповнення від 21.01.2015 року до звіту незалежного аудитора від 01.08.2014 року, заперечень щодо нових розрахунків від відповідача не надходило.

В доповненні до звіту незалежного аудитора (том 1, а.с.233-256) підраховано суму компенсації за надурочний час, за роботу у вихідний день та доплату у нічний час, яка підлягає виплаті позивачу. Показники, наведені в додатках відповідають показникам, зазначеним в книзі нарядів за період з 13.04.2012 по 30.08.2013 (том 1, а.с.148-165), а розрахунки проведені відповідно до [Інструкції №499 від 31.12.2007 року](#).

Виходячи з відомостей, наведених в розрахунках роботи у вихідні, неробочі дні та в нічний час за період з 10.04.2012 по 07.08.2013 (том 1, а.с.234-256), позивачу не доплачено 11914,48 грн компенсації, з яких:

- за роботу у вихідні та неробочі дні - 5528,88 грн;
- за роботу поза межами 41 годинного робочого тижня (понаднормово) - 2985 грн;
- за роботу у нічний час - 3400,60 грн.

З огляду на вищенаведене, судом встановлено факт недоплати позивачу заробітної плати за роботу у вихідні та неробочі дні, в надурочний та нічний час в розмірі 11914,48 грн, яка підлягає стягненню. Таким чином, адміністративний позов підлягає задоволенню в повному обсязі.

На підставі [ст. 124 Конституції України](#), керуючись ст. ст. [158-163](#), [167 Кодексу адміністративного судочинства України](#), суд ,-

ПОСТАНОВИВ:

Позов задовольнити повністю.

Стягнути з Управління Державтоінспекції УМВС України в Івано-Франківській області (ідентифікаційний код 08807340) на користь ОСОБА_1 (ідентифікаційний код НОМЕР_1) грошову компенсацію за службу в понаднормовий час, у дні щотижневого відпочинку та святкові дні, а також за службу в нічний час за період з 14.04.2012 року по 07.07.2013 року, з врахуванням всіх обов'язкових утримань, в загальній сумі 11914 (одинадцять тисяч дев'ятсот чотирнадцять) гривень 48 коп.

Постанова може бути оскаржена в апеляційному порядку. Відповідно до [статті 186 Кодексу адміністративного судочинства України](#), апеляційна скарга на постанову суду першої інстанції подається протягом десяти днів з дня отримання копії постанови.

Якщо суб'єкта владних повноважень у випадках та порядку, передбаченому частиною четвертою [статті 167 КАС України](#), було повідомлено про можливість отримання копії постанови суду безпосередньо в суді, то десятиденний строк на апеляційне оскарження постанови суду обчислюється з наступного дня після закінчення п'ятиденного строку з моменту отримання суб'єктом владних повноважень повідомлення про можливість отримання копії постанови суду.

Апеляційна скарга подається до Львівського апеляційного адміністративного суду через Івано-Франківський окружний адміністративний суд.

Постанова набирає законної сили в порядку та строки встановлені [статтею 254 Кодексу адміністративного судочинства України](#).

Суддя

/підпис/

Тимошук О.Л.

Постанова складена в повному обсязі 27.01.2015 року.